Утверждена

Постановлением мэра Киренского муниципального района

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_№\_\_\_\_\_\_\_

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА

«УЛУЧШЕНИЕ УСЛОВИЙ И ОХРАНЫ ТРУДА В КИРЕНСКОМ РАЙОНЕ НА 2014 - 2016 г.г.»

Киренск, 2014 год

ПАСПОРТ

МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ КИРЕНСКОГО РАЙОНА

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование муниципальной программы | Муниципальная программа «Улучшение условий и охраны труда в Киренском районе» на 2014 – 2016гг.»  (далее - Программа) |
| Ответственный исполнитель муниципальной программы | Главный специалист по охране труда администрации Киренского муниципального района |
| Соисполнители муниципальной программы | - |
| Участники муниципальной программы | Государственная инспекция труда в Иркутской области, Территориальный отдел Управления Роспотребнадзора по Иркутской области в г.Усть-Куте, Усть-Кутском, Казачинско-Ленском и Киренском районах, Государственное учреждение Иркутское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации по Киренскому району, Межведомственная комиссия по охране труда МО Киренский район, учебно-методические центры, организации всех форм собственности |
| Цель муниципальной программы | Улучшение условий и охраны труда в Киренском муниципальном районе,  сохранение жизни и здоровья человека в процессе труда, профилактика профессиональных заболеваний, предупреждение производственного травматизма; Привлечение руководителей организаций, учреждений, предприятий всех форм собственности к эффективной деятельности в области охраны труда |
| Задачи муниципальной программы | Реализация государственной политики в области охраны труда в пределах полномочий органов самоуправления Киренского МО и переданных областных государственных полномочий по государственному управлению охраной труда |
| Сроки реализации муниципальной программы | 2014 - 2016 годы |
| Целевые показатели муниципальной программы | - Удельный вес работников, занятых в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам, к среднесписочной численности работников;  - Количество рабочих мест, аттестованных по условиям труда в организациях района от общего количества рабочих мест в организациях находящихся на территории муниципального района;  - Доля организаций-участников конкурсов по охране труда "Лучшая организация работы по охране труда", «Лучший специалист по охране труда», «Лучший кабинет по охране труда» от общего количества организаций, расположенных на территории Киренского муниципального района; |
| Ресурсное обеспечение муниципальной программы | Общий объем финансирования Программы за счет средств районного бюджета Киренского района составляет – 750,0 тыс. рублей:  2014 год – 250,0 тыс. рублей;  2015 год – 250,0 тыс. рублей;  2016 год – 250,0 тыс. рублей. |
| Ожидаемые конечные результаты реализации муниципальной программы | - Снижение удельного веса работников, занятых в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам, к среднесписочной численности работников до 5,82%;  - Увеличение количества рабочих мест, аттестованных по условиям труда в организациях района на 4,24% от общего количества рабочих мест в организациях находящихся на территории Киренского муниципального района;  - Увеличение доли организаций-участников конкурсов по охране труда "Лучшая организация работы по охране труда", «Лучший специалист по охране труда», «Лучший кабинет по охране труда» от общего количества организаций, расположенных на территории Киренского муниципального района до 5,2%; |

Раздел 1. ХАРАКТЕРИСТИКА ТЕКУЩЕГО СОСТОЯНИЯ СФЕРЫ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

В 2012 году численность занятых в экономике муниципального образования 8,64 тыс. человек. Удельный вес работающих в условиях труда, не отвечающих санитарно-гигиеническим требованиям, составил 6,9 % от общей численности работающих, занятых в экономике, в том числе женщин 1,36 %.

Большое количество лиц, занятых во вредных условиях труда, объясняется устаревшим технологическим оборудованием, отсутствием качественных сертифицированных средств индивидуальной защиты, несовершенством средств коллективной защиты работников (вентиляционных установок, оградительных устройств и т.д.).

Вследствие высокого уровня производственного травматизма население МО Киренский район продолжает нести огромные моральные и материальные потери.

За 2008-2010г. на производстве погибло 8 человек, тяжелых несчастных случаев - 11. За 2011-2013гг. на производстве погибли 4 человека, тяжелых несчастных случаев – 2. Статистика производственного травматизма, в том числе со смертельным и тяжелым исходом, в организациях района показывает, что, несмотря на положительную динамику его снижения, достаточно широкую законодательную базу в сфере охраны труда, а также планомерную работу по улучшению условий и охраны труда всех заинтересованных органов, уровень производственного травматизма продолжает оставаться достаточно высоким.

Однако программный подход позволяет в некоторой степени сгладить негативное влияние таких факторов, как:

* неудовлетворительная организация труда, нарушение правил и норм безопасности труда;
* низкая технологическая и трудовая дисциплина;
* отсутствие должного внимания отдельных руководителей к вопросам охраны труда.

Необходимость разработки Программы определяется

* требованиями основных действующих законодательных и иных нормативных правовых актов (Законом Иркутской области от 23.07.2008 № 63-оз «Об охране труда в Иркутской области»)
* невозможностью решения проблемы улучшения условий и охраны труда силами отдельных хозяйствующих субъектов без поддержки со стороны субъектов системы управления охраной труда (особенно в части нормативного правового обеспечения вопросов охраны труда; взаимодействия государственных и муниципальных органов управления, государственных органов надзора и контроля; систематизации и координации организационных и информационных вопросов и др.);
* высокой социальной и следующей за ней экономической значимостью улучшения условий труда и снижением производственного травматизма и профессиональной заболеваемости в МО Киренский район.

Раздел 2. ЦЕЛЬ И ЗАДАЧИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ, ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ,

СРОК РЕАЛИЗАЦИИ

Целью Программы является: улучшение условий и охраны труда в Киренском районе, сохранение жизни и здоровья человека в процессе труда, профилактика профессиональных заболеваний, предупреждение производственного травматизма; привлечение руководителей организаций, учреждений, предприятий всех форм собственности к эффективной деятельности в области охраны труда.

Целевые индикаторы, характеризующие степень достижения цели приведены в приложении №1 к Программе. Значение целевых индикаторов определены по результатам анализа данных показателей за прошлые годы, сложившихся тенденций, факторов и условий, определяющих их динамику.

Программа сформирована как единый комплекс организационных, методических, профилактических, санитарно-гигиенических, медицинских, информационных, пропагандистских и других мероприятий, обеспечивающих достижение поставленной цели, и является неотъемлемым звеном системы управления охраной труда на территории Киренского района, интегрирующим деятельность по решению комплекса задач всеми ее участниками (органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями-работодателями и самими работниками).

Срок реализации Программы: 2014 – 2016 годы.

Раздел 3. ОБОСНОВАНИЕ ВЫДЕЛЕНИЯ ПОДПРОГРАММ

Программа «Улучшение условий и охраны труда в Киренском районе» на 2014 – 2016гг.» выделение подпрограмм не предусматривает. Программа разработаны на основе анализа состояния условий и охраны труда работников в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и Иркутской области с учетом особенностей экономики МО Киренский район.

Правовой базой разработки Программы являются Постановление Министерства труда Российской Федерации от 06.12.1995 №68 «Об утверждении рекомендаций по разработке региональных программ первоочередных мер по улучшению условий и охраны труда»; Постановление мэра Киренского муниципального района от 04.09.2013г. №690 «Об утверждении Положения о порядке принятия решений о разработке, реализации и оценке эффективности муниципальных программ Киренского района.

Программные мероприятия объединяют работы по следующим направлениям:

* Нормативно-правовое обеспечение системы управления охраной труда
* Совершенствование работы по государственному управлению охраной труда
* Информационное обеспечение и пропаганда вопросов охраны труда
* Организационное обеспечение охраны труда
* Обеспечение контроля, за соблюдением законодательства об охране труда
* Организация обучения в области охраны труда
* Профилактические мероприятия, направленные на сокращение производственного травматизма и профессиональных заболеваний

Основной целью основного мероприятия «Нормативно-правовое обеспечение системы управления охраной труда» является работа по совершенствованию системы муниципальных правовых актов Киренского района по исполнению переданных областных государственных полномочий по управлению охраной труда в соответствии с действующим законодательством об охране труда.

В рамках основного мероприятия «Совершенствование работы по государственному управлению охраной труда» планируется продолжить формирование базы данных о наличии служб и специалистов по охране труда, аттестации рабочих мест по условиям труда в организациях Киренского района.

Главной целью основного мероприятия «Информационное обеспечение и пропаганда вопросов охраны труда» является информирования руководителей, специалистов по охране труда и населения Киренского района в средствах массовой информации и на сайте администрации Киренского муниципального района следующих материалов:

- о состоянии условий и охраны труда, производственном травматизме и профессиональных заболеваниях;

- о работе межведомственной комиссии по охране труда в Киренском районе;

- о проведении семинаров и совещаний по охране труда;

- о проведении семинаров по обучению и проверке знаний требований охраны труда руководителей и специалистов организаций и учреждений Киренского района;

- о проведении Дней охраны труда и подведении их итогов;

- о нормативных правовых актах Российской Федерации, Иркутской области, органов местного самоуправления Киренского района по охране труда;

- об организации и проведении конкурсов по охране труда;

- о возможности использования до 20% сумм страховых взносов, перечисленных в Фонд социального страхования РФ, на частичное финансирование предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний;

- размещение статей пропагандирующих охрану труда в организациях;

- информация по аттестации рабочих мест по условиям труда в организациях и т.п., а также оказание организациям (индивидуальным предпринимателям) консультативной помощи в сфере охраны труда.

В основном мероприятии«Организационное обеспечение охраны труда» основной целью является привлечение внимания работодателей к вопросам улучшения условий и охраны труда, а также формирование основы, стимулирующей их к созданию на рабочих местах здоровых и благоприятных условий труда и устранению причин возникновения вредных и опасных производственных факторов. Для этого предусматривается: организация и проведение конкурсов:

- на лучшую организацию по проведению работы по охране труда МО Киренский район;

- на лучшего специалиста по охране труда МО Киренский район;

- на лучший кабинет охраны труда МО Киренский район;

также предусматривается организация деятельности центров, оказывающих услуги в сфере охраны труда, организация и проведение семинаров, совещаний, консультаций по охране труда, по специальной оценке условий труда, сертификации работ по охране труда в организациях района, а также проведение совместных мероприятий по улучшению условий и охраны труда в Киренском районе, проводимых в соответствии с планами Государственной инспекции труда.

Основное мероприятие «Обеспечение контроля за соблюдением законодательства об охране труда» предусматривает осуществление контроля уполномоченными государственными органами, администрацией МО Киренский район:

- за выполнением работодателями межотраслевых правил обеспечения работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты, утвержденных Приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 01.06.2009г. №290н;

- за выполнением требований ст.225 Трудового кодекса РФ, Постановления Министерства труда и социального развития РФ №1, Министерства образования РФ №29 от 13.01.2003г. "Об утверждении порядка обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций";

- за ходом проведения «Специальной оценки условий труда», в организациях Киренского муниципального района согласно ФЗ №337970-6 «О специальной оценке условий труда»;

- за выполнением Правил частичного финансирования предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников и санаторно-курортного лечения работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами, ежегодно утверждаемых Правительством РФ;

- за выполнением требований ст.ст. 229-231 Трудового кодекса РФ, Постановления Министерства труда и социального развития РФ от 24.10.2002г. №73 "Об утверждении форм документов, необходимых для расследования и учета несчастных случаев на производстве, и Положения об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях";

**-** за выдачей работникам, занятым на работах с вредными условиями труда молока или других равноценных пищевых продуктов, согласно Приказа Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 16 февраля 2009г. №45н "Об утверждении норм и условий бесплатной выдачи работникам, занятым на работах с вредными условиями труда, молока или других равноценных пищевых продуктов, Порядка осуществления компенсационной выплаты в размере, эквивалентном стоимости молока или других равноценных пищевых продуктов, и Перечня вредных производственных факторов, при воздействии которых в профилактических целях рекомендуется употребление молока или других равноценных пищевых продуктов", Приказ Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 16.02.2009г. №46н  
"Об утверждении Перечня производств, профессий и должностей, работа в которых дает право на бесплатное получение лечебно-профилактического питания в связи с особо вредными условиями труда, рационов лечебно-профилактического питания, норм бесплатной выдачи витаминных препаратов и Правил бесплатной выдачи лечебно-профилактического питания"

Целью основного мероприятия «Организация обучения в области охраны труда» является правовая подготовка работодателей, повышение уровня знаний по охране труда у всех участников производства и, на этой основе снижение травм и аварий. Мероприятия раздела предусматривают обеспечение процесса непрерывного повышения знаний в области охраны труда, развитие системы подготовки и переподготовки работодателей и специалистов по вопросам охраны труда, также содействие обучению вопросам охраны труда руководителей, специалистов по охране труда организаций района, а также отдельных застрахованных от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний; проведение семинаров и совещаний по охране труда.

«Профилактические мероприятия, направленные на сокращение производственного травматизма и профессиональных заболеваний» данное основное мероприятие предусматривает обеспечение проведения предварительных (при поступлении на работу) и периодических медицинских осмотров работников организаций, связанных с вредными условиями труда, для выявления ранней диагностики профессиональных заболеваний.

Содействие осуществлению частичного финансирования предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний в рамках обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Для поддержки организаций района в обеспечении безопасных условий труда работников данный раздел предусматривает оказание помощи в виде выделения финансовых средств на проведение аттестации рабочих мест по условиям труда.

Основным мероприятием «Совершенствование социального партнерства в области охраны труда» предусмотрено активное содействие в оказании помощи в формировании раздела «Улучшение условий и охраны труда работников» в ходе разработки и заключения соглашений и коллективных договоров в организациях, содействие формированию и эффективной деятельности в организациях района совместных комитетов (комиссий) в целях качественного формирования разделов «Улучшение условий и охраны труда» коллективных договоров организаций и дальнейшего контроля за выполнение оговоренных обязательств.

Раздел 4. ПРОГНОЗ СВОДНЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ

МУНИЦИПАЛЬНЫХ ЗАДАНИЙ НА ОКАЗАНИЕ

МУНИЦИПАЛЬНЫХ УСЛУГ (ВЫПОЛНЕНИЕ РАБОТ) МУНИЦИПАЛЬНЫМИ УЧРЕЖДЕНИЯМИ КИРЕНСКОГО РАЙОНА

Муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями Киренского района в рамках настоящей Программы в наличии нет.

Раздел 5. РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Источником финансирования Программы являются средства районного бюджета в объеме 750,0 тыс. рублей, в том числе по годам:

2014 – 250,0 тыс. рублей;

2015 – 250,0 тыс. рублей;

2016 – 250,0 тыс. рублей.

Объемы финансирования Программы ежегодно уточняются при формировании районного бюджета на соответствующий финансовый год исходя из возможностей районного бюджета и затрат, необходимых для реализации Программы.

Финансирование Программы за счет средств районного бюджета осуществляется в соответствии с бюджетным законодательством.

[Направления и объемы](file:///D:\татьяна\типография\программа.doc#Par970) финансирования Программы за счет средств районного бюджета в Приложении №3 к Программе.

Распределение средств на реализацию конкретных мероприятий Программы основано на объективной стоимости производства работ, услуг:

1. Организация конкурса на лучшую организацию работы по охране труда в Иркутской области – 20184 рубля.

Конкурс на лучшую организацию работы по охране труда проводится по трем номинациям. Общее количество победителей составляет 9 участников.

В целях привлечения внимания руководителей организаций к созданию на рабочих местах здоровых и безопасных условий труда в Киренском районе проводится ежегодный конкурс на лучшую организацию работы по охране труда. Количество участников конкурса в 2010 году составило 2 организации района, в 2013 году их количество увеличилось до 8. Рост числа участников формировал соревновательный процесс, который в конечном итоге стимулировал работодателей на создание здоровых и безопасных условий труда. Программой предусмотрено поощрения победителей в размере 18000 рублей, 2184 рубля предусмотрены на приобретение печатной продукции для подарков всем участникам конкурсов.

2. Профилактические мероприятия, направленные на сокращение производственного травматизма и профессиональных заболеваний – 229,816 тыс. руб.

Стоимость мероприятия определяется по затратам на проведение АРМ по условиям труда в 2013г. согласно выставленным счетам аттестующей организацией ООО «ЦЭУТ» - 229,816 тыс.руб.

Важнейшим фактором, определяющим необходимость разработки и реализации Программы на территории Киренского района, является социальная значимость данной проблемы в части повышения качества жизни и сохранения здоровья трудоспособного населения Киренского муниципального района. В соответствии со Стратегией социально-экономического развития региона одним из приоритетных направлений деятельности в улучшении здоровья и сокращении смертности населения является принятие мер по улучшению условий и охраны труда работающего населения, профилактике и снижению производственного травматизма и профессиональных заболеваний, а также проведение диспансеризации и профилактических осмотров работающих.

Раздел 6. ОЖИДАЕМЫЕ КОНЕЧНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

При разработке мероприятий Программы особое внимание уделено минимизации затрат на их реализацию при одновременной ориентации на достижение высокой социально-экономической эффективности в результате их реализации.

Ожидаемые результаты от выполнения мероприятий Программы:

- Снижение удельного веса работников муниципального района, занятых в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам, к среднесписочной численности работников с 6,9% до 5,8%, (ежегодное снижение удельного веса работников на 0,36% - 32 человека).

- Увеличение количества рабочих мест, аттестованных по условиям труда в организациях района на 4,2% от общего количества рабочих мест в организациях находящихся на территории Киренского муниципального района (ежегодное увеличение аттестованных рабочих мест на 1,4% - 60 РМ);

- Увеличение доли организаций-участников конкурсов по охране труда "Лучшая организация работы по охране труда", «Лучший специалист по охране труда», «Лучший кабинет по охране труда» от общего количества организаций, расположенных на территории Киренского муниципального района с 2,2% до 5,2% (с 6 организаций принявших участие в конкурсе в 2012г. до 14 организаций).

Вместе с тем следует принять во внимание наличие внешних и внутренних рисков, которые могут помешать достижению поставленных целей.

К внешним рискам относятся причины, не зависящие от исполнителя программных мероприятий и Главного распорядителя бюджетных средств: изменение федерального законодательства; недостаточное финансирование; стихийные бедствия; террористические акты; противоправные действия третьих лиц; дорожно-транспортные происшествия и т.д.

Для снижения вероятности внутренних рисков, связанных с недостаточным уровнем квалификации, неудовлетворительной организацией работы и т.д., исполнители Программы принимают своевременные меры воздействия в рамках установленных законодательством полномочий.